

省政府办公厅转发关于赴三峡工程库区 考察对口支援移民工作情况的报告的通知

苏政办发〔1994〕125号 1994年12月19日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

《关于赴三峡工程库区考察对口支援移

民工作情况的报告》已经省政府同意，现予以转发。请各地、各部门结合实际认真研究贯彻。

关于赴三峡工程库区考察对口支援移民工作情况的报告

11月13日至22日，以省人大常委会常务副主任高德正为团长、省政府副秘书长李三元和省计经委副主任张九汉为副团长的“江苏省对口支援三峡工程移民考察团”一行28人，赴我省重点对口支援的四川省云阳县、湖北省秭归县进行考察。这次考察的主要目的是：实地察看了解云阳、秭归两县移民情况；洽谈对口支援项目；捐赠物资，表达江苏人民对库区人民的心意。考察期间，代表团的全体同志不怕山高路远，到城镇、乡村、淹没区、移民新区和工厂深入了解情况。在云阳县和秭归县，分别召开了对口支援联席会议，听取了两县的情况介绍，征求了两县对三峡库区移民对口支援工作的意见，形成了对口支援联席会议纪要，签订了一批经济技术合作项目，圆满地完成了考察任务。

一、考察情况和收获

(一)加深了对库区移民情况的了解，学习了库区人民顾全大局、艰苦奋斗的精神。

大家反映，来与不来确实不一样，短暂的10天考察，对库区的了解更全面，更深刻了。

兴建三峡工程，云阳、秭归县的淹没损失非常大，都是各自省份中淹没损失和移民迁

建任务最重的地区。云阳县全县淹没面积达120平方公里，涉及26个乡(镇)、205个村，直接搬迁人口11万多人；淹没良田好地6.7万亩、小城镇24个、房屋410万平方米；淹没工厂181个，都是全县的主要工业企业；输电线、通讯线、公路、水电站、码头等几乎要全部重建。淹没损失占整个库区的八分之一，基本上是重新安排河谷人民的生产生活，重新布局工业和商业，重新建设城镇，重新布置道路、水、电、通讯等。

秭归县的淹占范围涉及13个乡(镇)、154个村、530个组，6.75万人口。淹没耕地1.1万亩、园地1.9万亩、房屋面积276.7万平方米、工业企业148家、公路203.5公里、港口码头56处、通讯线路335公里、输电线路235公里、水电站16座。县城和8个集镇、6个场镇需异地迁建，迁建的乡镇占全县乡镇的一半。

(二)进一步提高了对对口支援工作的认识，增强了支援三峡、服务三峡的自觉性。

通过考察，大家认识到，对口支援三峡库区移民工作，一是社会主义经济大协作的需要。三峡工程，不仅关系到四川、湖北两省的

经济发展,而且关系到全国经济的发展。从近期看,是全国支援三峡,从长远看,就是三峡支援全国。工程早建成,全国早受益。各地区都应动员和组织群众积极投身到三峡工程建设中去。二是库区经济建设的需要。三峡库区由于诸多原因,经济落后,文化落后,人口素质低,要想尽快实现把三峡建设成经济发达、环境优美、人民安居乐业地区的目标,离不开各省、市的支援与协作。重点支援云阳、秭归两县,既是国务院交给我省的光荣任务,也是我们义不容辞的责任和义务。三是我省经济发展的需要。我省加工工业比较发达,原料和市场两头在外。三峡库区矿产资源丰富,农副土特产品及经济作物资源优势比较明显,旅游资源得天独厚,同时潜在的市场容量大,通过对口支援,可以充分发挥资源的配置效应,开拓江苏产品的市场,推动我省经济发展。

认识提高了,支援三峡、服务三峡的自觉性也增强了。考察期间,很多同志积极主动和两县有关部门、乡镇、工矿企业进行洽谈,商讨经济技术合作事宜。各市的同志都表示:回去以后,积极向领导汇报,介绍情况,落实项目,把更多的部门和企业组织到对口支援工作上来。

(三)签订了一批经济技术合作协议,推动了我省的对口支援工作。

1992年8月,国务院召开三峡工程库区移民对口支援工作会议,明确我省为对口支援省份。今年初,又进一步确定由我省重点支援四川省云阳县、湖北省秭归县,南京市重点支援万县市龙宝区。我省的对口支援工作在省委、省政府的领导下,抓了思想、组织、项目三落实,已经取得初步成效。现在,对口支援的任务都已经落实到市、县和省各有关部门。已安排库区大中专毕业生235名,吸纳劳务工300名,为库区移民拓宽了就业渠道,缓解了库区就业难的矛盾。通过组织互访考察,与两县洽谈了50多个合作项目,其中11个项目已经完成,9个项目正在实施。

这次考察期间,又与云阳县签订15项对口支援项目协议。江苏协力宝经济发展公司、常州天马集团天马装饰材料厂等企业与云阳县商定,联合生产经营水泥、钢管、海绵、焊丝和石膏装饰材料。无锡市与云阳县签订了联合开发摩托车发动机意向书。在秭归县,签订了联合新建一座年产10万吨水泥厂的项目协议。在省考察团赴三峡工程库区的同时,南京、常州、盐城三市也分别组织了考察团,配合省团进行考察。南京市考察团中6个县区的负责同志与龙宝区的乡、镇、办事处签订了建立长期经济技术合作关系的协议;南化公司与龙宝区签订了新上年产2万吨复混肥项目的协议。

为了表达江苏人民对库区人民的心意,考察团代表省政府,向云阳县捐赠了150万元物资,向秭归县捐赠了100万元物资。南京市向龙宝区捐赠了40万元人民币。盐城市向云阳县的新津乡、故陵镇、龙调乡分别赠送了3万元人民币和1台燕舞收录机,向云阳县赠送了1台燕舞音响设备。

二、深化我省对口支援工作的建议

三峡工程是一项跨世纪的特大型工程,对口支援是一项长期的任务。为了深入、持久地搞好我省的对口支援工作,根据我们这次考察情况,提出如下建议:

(一)加大对口支援的宣传力度

省、市三峡办要进一步加强宣传工作,广泛宣传三峡工程建设的重大意义,宣传三峡工程库区移民和我省重点对口支援情况。报纸、广播电台、电视台等新闻媒介要密切配合,经常组织一些报道。通过宣传,动员全社会各方面力量,来关心和参与对口支援三峡工程移民工作,进一步增强搞好对口支援工作的积极性、主动性和自觉性。

(二)按照“优势互补、互惠互利、共同发展”的原则开展对口支援工作。

三峡工程移民是开发性移民。对口支援三峡工程移民,国家明确提出要贯彻“优势互补、互惠互利、共同发展”的原则。在今后的对

口支援工作中,我们既要大力帮助库区人民脱贫致富,发展库区经济,又要实现优势互补,促进共同发展。这样,才能调动地方和企业的积极性,不断推进对口支援工作。

云阳和秭归两县都有丰富的资源优势。一是矿产资源种类多,储量大。现已探明的矿产资源主要有:煤炭、石灰石、硫铁矿、硅石、白云石、铁、钾、岩盐、天然气等。云阳县的煤炭可采储量有 5200 万吨,发热量在 5000 大卡以上;天然气储量 27 亿方,含硫低,可直接作工业用气;粉石英储量 1800 万吨,含硅 99% 以上;石灰石分布全县各地;新县城轿顶山的岩盐总厚度达 49 米,其中最厚的一层 29 米。秭归县是全国重点产煤县,湖北省重点产金县,煤炭和硅石的储量都在亿吨以上。二是农副土特产品多,开发前景好。主要产品有:油桐、柑桔、山羊板皮、蕺草、蚕丝、板栗、烟叶等。秭归县的脐橙、锦橙、桃叶橙被誉为“峡橙三秀”,远销欧洲、东南亚。云阳县桐籽产量全国第一,世界上油桐检验以云阳桐油为标准;蕺草年产量一万多吨,是高级造纸原料;山羊板皮年产量约 20 万张;柑桔栽培面积 8 万余亩,年产柑桔 3 万多吨。三是三峡自然风光秀美,名胜古迹众多,旅游资源得天独厚。三峡工程建成后,随着水位的升高,还将产生一大批新的峡谷风景区,形成大范围的库区水上乐园。四是地理位置特殊,市场广阔。秭归县新县城距三峡大坝坝址仅 1 公里,投资建设的环境优越。云阳、秭归两县的移民迁建任务大,移民资金投入量也大,具有潜在的市场优势。五是劳动力资源丰富。云阳、秭归两县的面积分别为 3649 平方公里和 2427 平方公里,人口总数分别为 120 万人和 42.07 万人。两县都有大量富余劳动力转移在外地,从事建筑、经商、搬运、厨师、保姆等职业。

现在,中央已决定将三峡工程库区纳入国家对外经济开放区,当地政府也制定了一系列吸引外来投资的优惠政策,为各地的对口支援与经济技术合作提供了较好的外部环境。我省各有关市和省有关部门可组织企业

进行深入考察,充分利用库区的资源优势,选好项目,进行多种形式的经济技术合作。

(三)认真组织实施已签订的对口支援协议和合作项目。

和库区开展经济技术合作,是对口支援的一项重要内容。要落实好已经签订的各项经济技术协议和合作项目。省、市有关部门要对项目进行认真筛选,确定一批起点高、市场大、效益好、周期短的项目,重点组织实施。对于正在实施的项目,要加强领导,及时帮助解决实施过程中遇到的困难和问题,促进项目早建成,早出效益。

(四)为库区建设一些社会公益性项目。

云阳县、秭归县的文教、卫生事业比较落后。据秭归县介绍,一些乡镇至今还没有一所中学,有的村多年没有出过一个初中生。三峡工程上马后,18 所学校和 14 所卫生院将全被淹没。云阳县的情形也大体如此。两县迫切希望我省在“希望工程”、医疗等方面给予较大的支持。结合实际,量力而行,在两县办一些社会公益性项目,当地人民欢迎,影响大,社会效益显著。省有关部门和有对口支援任务的市,抓紧研究制定可行性方案,省三峡办负责汇总,提出具体意见,报省政府统一平衡后实施。

(五)条块结合,推动对口支援工作深入开展。

这次考察中,云阳、秭归两县以及四川省、湖北省、万县市、宜昌市都称赞:江苏贯彻执行国务院文件很认真,对口支援三峡工程移民工作抓得紧,做得实,成效显著。我们要再接再厉,进一步推进对口支援工作。为了深化对口支援工作,建议今后实行条块结合:各有关市与对口支援乡(镇、区)密切联系,多办实事,同时充分发挥行业主管部门在对口支援工作中的作用。行业主管部门要提高对对口支援工作的认识,不是无所可为,而是大有作为。要加强组织领导,采取切实措施,在技术支援、信息交流、市场拓展、经营管理、人才培养、产品开发、劳务输出等方面,积极开展

对口支援工作。

在开展对口支援三峡工程移民方面，省有关部门和有关市、县、企业都做了大量工作，取得了明显成效。对今年的对口支援工作要作一次总结，并报省三峡办。还要注意总结经验，宣传、表扬在对口支援工作中涌现出来

的好人好事。建议抓一批先进典型，在明年召开的全省对口支援工作会议上进行表彰。

以上报告，如无不妥，请批转省各有关部门和有关市贯彻执行。

江苏省对口支援三峡工程移民考察团

一九九四年十二月六日