

进一步扩大对外开放 推动南通经济再上新台阶

南通市市长 程亚民

党的十五大提出调整和完善所有制结构,这是改革理论和实践上的重大突破,对于加快经济发展,更好地发展生产力有着重大意义。抓住这一机遇,在更高层次上、更广领域里进一步扩大对外开放,就可以赢得新一轮经济发展的主动权。南通作为中国首批对外开放的14个沿海城市之一,在新一轮发展中理应更加解放思想,更多更好地引进外资,发展开放型经济,促进经济结构的优化,加快经济发展步伐。

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,为我们积极合理地利用外资,进一步扩大对外开放消除了思想疑虑,有助于在扩大对外开放上形成共识。实践证明,进一步扩大对外开放,是促进所有制结构和经济结构调整,推动南通经济再上新台阶的重要途径。改革开放以来,南通的经济持续快速发展、经济结构不断优化,主要得益于改革开放。依托滨江临海的区位优势,充分运用国家赋予沿海开放城市和南通经济技术开发区及省、市级开发区的优惠政策,大力吸引外资,扩大对外贸易和外经合作,南通的开放型经济取得了长足发展,业已成为全市经济中最重要和最具活力的经济增长点,全方位、多层次的对外开放格局已经初步形成。1997年,全市实际利用外资达6亿美元,比上年增长19%,约占全市固定资产投资总额的30%;自营进出口总额25亿美元,比上年增长11.5%,占国内生产总值的35.9%,出口商品结构实现了以初级产品出口为主向工业制成品出口为主的战略转变。全市各级各类开发区在全市经济发展中的“龙头”示范作用日益显著。1993年以来,全市新建省、市级开发区11个,累计新批进区项目3601个,总投资295.8亿元,其中外商投资企业466个,实际利用外资12.2亿美元。

对外开放进一步推动了南通的经济结构优化。南通作为传统的轻纺工业城市,结构性矛盾相当突出,长期以来制约着经济的发展,与实现两个根本性转变不相适应。我们坚持把利用外资嫁接改造国有老企业,积极吸引外资兴办对优化南通产业结构具有较强牵动力的独资和合资项目,作为发展开放型

经济的重点和突破口,加大招商引资力度,着力改善投资环境,增强服务功能,一批跨国公司(集团)先后落户南通,建成了船舶、化工、电子、纺织、服装等一系列大型骨干企业,改善了南通的产业结构,使全市轻工业比重逐年下降,工业结构渐趋合理。

所有制结构和经济结构的调整,为我们提供了新的重要的改革和发展机遇。今后一段时期,我们将认真贯彻落实党的十五大精神,按照中央和全省经济工作会议的要求,以结构调整为契机,大力实施开放带动战略,不断增强经济国际竞争能力,使开放的南通更开放。1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年,我们将进一步解放思想,抓住第三次机遇,采取切实有效措施,进一步扩大对外开放。

一是积极、合理、有效地利用外资。今年,国家在利用外资政策上有新的调整,我们要认真研究并充分利用好这方面的政策,以求在利用外资上取得新的突破。根据我市“九五”计划和利用外资的产业指导目录,继续编制一批后续招商项目,重点放在农业、国有企业嫁接改造、高新技术、第三产业和基础设施领域,大力改造传统产业,把利用外资和结构调整有机地结合起来。扎实开展招商活动,改进招商方法,运用先进的招商手段,提高招商项目的成功率。精心组织好'98南通秋季对外经贸洽谈会。大力拓展利用外资渠道,增加间接利用外资比重。积极探索融资新方式,扩大利用外国政府贷款和国际金融机构商业贷款规模。加快推进洽谈中的项目,争取早日签约。已经签约的项目抓紧审批和申报,促使外资早到帐。对在建的重点大项目,明确部门和专人跟踪服务。加强对已开业投产三资企业的服务工作,吸引外商增资,走以外引外之路,并把配套项目办到南通来。抓好外资大项目的延伸配套工作,形成几个以大项目为龙头的新兴产业和配套企业群。从规范外商投资企业的管理行为入手,完善政策,优化服务,依法保护外商投资者的权益,进一步改善投资软环境。

二是深化外贸企业改革,扩大进出口规模。继续深化外贸企业改革,引导企业建立起内部适应社会

市场经济要求,外部与国际惯例接轨,充满生机活力的新机制。积极探索和推进外贸企业之间、外贸企业与工业企业之间的联合,选择几个有一定基础和实力的外贸企业在集团化、实业化和国际化上走出新路。放活一批小企业,试行形式多样的股份制和股份合作制。建立良好的外贸经营环境,规范外贸专业人员的合理流动。切实加强外贸企业管理,有效地规避风险。以优化结构为重点,推动外贸上规模、增效益。坚持抓出求进,重点发展外贸出口,积极开拓进出口业务。大力开发适应国际市场需求的**新产品,增加出口产品的附加值,提高机电产品的出口比重,力争在国际市场上形成几个拥有较高声誉的南通名牌产品和优势产品。培育外贸新的生长点,充分发挥自营生产企业和出口型三资企业的潜力,不断把进出口规模做大。继续实施市场多元化和以质取胜战略,大力开拓新市场。巩固日本、香港、美国、韩国等传统主体市场,积极拓展欧洲、东南亚、中近东、非洲、南美及周边国家市场,逐步改变我市外贸出口对传统主体市场依附过大的局面。

三是提高外经合作档次。以工程承包为突破口,通过发展劳务合作和兴办境外企业带动产品的出口和开发。充分发挥6家有签约权公司的作用,把外经签约权与实体型企业相结合,引导企业按国际惯例要求进行运作。注重研究专业分工和市场分工,加大潜在市场的开拓力度;同时高度重视境内外资工程的市场占领。调整外派劳务结构,努力增加技术型、管理型劳务外派的比重。强化对外经工作的管理和引导,把人才的培训、培养摆上位置,提高各级领导者、管理者的素质,把我市的外经工作推上新的台阶。

四是再造开发区和沿江、沿海经济带建设、发展的新优势。引导各级各类开发区,充分发挥体制优势,加大招商力度,加速功能开发,努力在吸引外商成片开发和独资经营、上大项目上取得突破。深化开发区管理体制、运行机制改革,加强统筹协调,提高组织程度,增添新的发展活力。坚持沿江以开放促开发、沿海以开发促开放,加快沿江、沿海经济带建设。依托长江岸线资源,合理规划建设各类港口泊位,着力搞好延伸、配套开发,促进产业优势的形成。牢牢把握江海岸线整治的有利时机,加速推进通州港区、海门港区、如皋港区、吕四和洋口港区开发工作。加快建设和改善港口集疏运条件,发展港口仓储和贸易,突出培育港口工业。通过“以港兴城”战略的大力实施,努力把南通口岸建成上海国际航运中心强有力的北翼。按照产业化、外向化的要求,深度开发沿海滩涂资源,加强海峡两岸农业交流,在发展外向型农业上迈出更大的步子。

(上接第1页)能带动产业升级的国家和省重点项目。加强质量、投资、工期管理,提高投资效益。五要积极发展开放型经济,进一步提高对外开放水平。坚持重质量、重效益的原则,积极合理有效地利用外资。继续抓好“九五”期间首批50个重点招商项目的跟踪落实,尽快做好第二批110个重点招商项目的包装、宣传等工作。进一步实施市场多元化和细分化战略,加快转变对外贸易增长方式。抓住国际、国内产业结构调整**的有利时机,积极发展海外非贸易企业。继续按照起步高、机制新、管理严的要求,着力在功能开发以及对外招商等方面下功夫,使开发区成为高新技术产业密集区、外向型经济聚集区和现代化的新城区。六要实施科教兴省和可持续发展战略,促进经济和社会协调发展。加强基础研究和**高技术研究,搞好重大科研工程建设,提高科研水平。深化科技体制改革,支持和鼓励企业成为科研开发和投入的主体,加快高新技术产业产业化进程。坚持把教育放在优先发展的战略地位,加快实施教育现代化和教育促小康工程。认真抓好计划生育工作,严格控制人口增长。合理开发资源,提倡节能、节水、节约原材料,提高资源利用效益。加强对环境污染的监管和治理,保护和改善生态环境,促进经济与人口、资源、环境协调发展。

省委、省政府号召全省人民高举邓小平理论的伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,以党的十五大精神为指导,统揽全局,精心部署,狠抓落实,团结一致,艰苦奋斗,开拓前进,把今年的各项工作做得更好,不断开创改革开放和经济建设新局面。



《江苏政报》'97年度第二次编委会工作会议于12月13日在江阴市召开。会议期间,与会代表先后到华西村、江苏阳光集团和江阴长江大桥建设工地等处参观考察。图为会议代表和华西村村长赵毛妹在华西金塔上合影留念。