

# 攻坚克难抓关键 加快建设上台阶

## ——对建设现代化城市的思考

大丰市市长 李 驰

县级城市承担着推动城乡经济和社会事业发展的重任。加快现代化县级城市建设,对拉动经济增长、改善投资环境和提高人民生活质量有着十分重要的意义,同时,也是建设现代化所必须要走的一着硬棋。我市撤县设市仅三年多一点时间,城市面貌显著变化,面积扩大,人口增多,但离现代化城市的要求还有很大差距。如何抢抓国家拉动基础设施的机

遇,加快现代化建设的步伐,使之真正成为黄海之滨的一颗璀璨的新星,这是摆在我们面前的一个新的课题。近年来,我们在城市建设中,主要抓了以下几个方面:

- 1、解放思想,更新观点。在构建现代化城市进程中,我们牢固确立了城市建设也是经济发展的观点,是国民经济组成部分,是极其重要的增长点。城市等

基础设施建设不仅带动相关工业企业的增长,拉动流通业发展,而且有助于改善投资环境,吸引投资,更有利于经济发展。去年,我市在新区城市建设中,仅幸福和金丰两条大街建设用的水泥、钢材、钢窗、砖头,就为全市工业企业增加销售收入近2.5亿元,同时为大丰的就业和再就业提供了门路。这一事实,使我们进一步解放思想,更新观点,从而调动了各方面参加城市建设的积极性。

2、规划先行,执行坚决。城市建设首先需要编修好一个高起点、高标准、高覆盖面的城市规划,执行中坚决维护规划的权威性与严肃性,以规划统帅城市建设,使规划真正成为城市建设管理的“龙头”。大丰1996年设市,设市伊始,我们就委托省城乡规划设计研究院编制城市总体规划,1998年通过省建委组织的省级技术鉴定,并由市人大常委会审议通过,以此作为城市建设的法定大纲。在制定总体规划的基础上,我们又编制了详细的专业规划和专项规划。在具体的实施规划过程中,严格做到“五个一”。即规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋、配套一条龙、管理一个法。在城市规划区内,做到任何单位和个人都不得随意更改规划。对商品房和住宅建设,也实行了统一规划,集中审批,整体布局,连片开发,配套管理,以确保城市建设向现代化方向整体推进。

3、重抓建设,塑造形象。近年来,我们按照“加快建设新区,积极改造老城,统一规划布局,市场方式运作”的思路,着力实施四大工程。一是新区开发建设工程。经过一年多的建设,累计投资3.5亿元,现代城市的气息已逐步显现。二是旧城改造工程。对旧城区的主干道两旁的旧建筑,逐年拆除,运用市场机制的方法,建成一批标志性工程,使大丰旧城区的面貌焕然一新。三是市政工程。硬化和改造了13条主次干道以及55条1万多米的后街小巷,主次干道及后街小巷硬化率达95%以上,形成了“八纵十横一环”为框架的新兴城市格局。建成了“丹鹤腾飞”、“大丰”等大型雕塑,兴建人民公路、四季公园、水上公园、明珠乐园。新建了工贸园区,建成了日供水能力4万吨水厂等,城市的承载能力显著增强,服务功能日臻完善。四是城市配套工程。围绕完善城市功能,优化城市环境,重点抓好净化、亮化、绿化等三个方面的工程。第一,亮化工程。市区的主次干道全部实施了亮化。主干道黄海路、健康路、人民路、幸福大道、金丰大街等均安装高档次广告灯箱。高层建筑均装上彩灯和广告霓虹灯。第二,环卫工程。市区实行了烟控,城市汽化率达98.9%,垃圾粪便实行了无害化处理。市区内的污水沟塘全面进行清理填埋,使市区的环境得到净化。第三,绿化工程。以公共绿地为重

点,以道路绿化为网络,以小区和单位绿化为基础,以景点、沿河风景带为点缀,城市绿化覆盖率达35.5%,人均公共绿地净增1平方米。

4、规范管理,优化环境。第一,加大依法约束力度。根据城市规划和城市总体规划,制定若干实施细则和相应制度,使城市建设做到有法可依,有章可循。第二,加大专项治理力度。一是治理乱摆乱放,整顿市场秩序,实现文明化规范化经营。二是治理乱停乱靠,整顿交通秩序,基本实现人车各行其道。三是治理乱扔乱倒,理顺城市管理体制,建立保洁机制,对城市环境实行长效管理,提高全民的卫生素质。第三,加大督查执法力度。市政府专门成立城市管理局,设立了从事督查执法的城市管理监察大队,并建成了全方位、多层次的城建管理和监督网络。

4、突破难点,狠抓质量。构建现代化城市的重点是资金筹措,难点是拆迁安排,归根到底是要保证工程质量。一是市场运作筹措建设资金。我们用改革的思路,运用市场机制,走综合开发的路子,逐步建立政府、集体和个人共同投资的多元化投入机制,通过市场化运作积极筹措城市建设资金。对一些市政设施实行有偿使用制度,按标准和规定收费,逐步收回投资。对灯箱广告实行招租,谁使用,谁出钱。对城市出租车、农村中巴车营运权实行拍卖及招标管理制度。城市土地资源费是城市建设资金的重要来源。我们在城市建设工作中,把随着道路打通后的土地增值部分,转变为城市建设继续发展的资金。用好用活现有土地政策,在政策许可的范围内,把土地收益大部分用于城市建设。通过市场化运作,将公用地块全部推向市场,采取拍卖的方式为城市建设筹集资金。理顺水电气等公用事业价格,将市政公用事业建设与管理推向市场,实现良性循环。二是科学合理抓好拆迁安置。搞好城市硬件投入,首要的也是关键的一环就是搞好拆迁安置。近两年我市每年拆迁8万多平方米,都能顺利搞好拆迁安置。在拆迁过程中,我们积极做好宣传引导工作。在此基础上,制定了一套比较完整的政策和规章,对拆迁的补偿办法、补偿标准、安置办法作了较为详细的规定。三是一丝不苟抓好工程管理。结合工程建设专项治理,狠抓工程管理,确保工程质量,坚决杜绝劣质工程、“豆腐渣”工程和“三边”工程。严格实行项目建设申报制、发包承包招标制、项目工程监理制、建设质量管理制、项目单位责任制,做到每一个工程都有质量责任人。在工程建设上,注意把好四关:一是材料进场关,二是材料配比关,三是工程监理关,四是质量检测关,把质量管理贯穿于工程建设的全过程。我市城市建设的工程绝大部分被评为优良工程。