

商务部科技部财政部铁道部交通部卫生部
工商总局质检总局环保总局食品药品
监管局认监委关于积极推进有机
食品产业发展的若干意见

商运发〔2004〕327号 2004年6月16日

各省、自治区、直辖市、计划单列市商务主管部门、
科技厅(局)、财政厅(局)、铁路局、交通厅(委、
局)、卫生厅(局)、工商局、质量技术监督厅(局)、

环保局、食药监(药监)厅(局)、直属出入境检验检疫局：

为了认真贯彻中央经济工作会议精神，进一

步推进“三绿工程”工作,坚持全面协调可持续的发展观,加快有机食品产业发展,特提出如下意见:

一、提高认识,明确目标,进一步加快推进有机食品产业的发展

发展有机食品产业,是建立人与自然和谐关系,促进生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展方式的重要举措。发展有机食品产业,对于保护和改善农村与农业生态环境,提高食品质量和安全水平,保护城乡人民群众身体健康,特别是在我国加入世贸组织以后,发展有机食品产业对于规避国外“绿色壁垒”,推动农业结构调整和产业升级,发展农村生态经济,增加农民收入,构筑新的经济增长点,实现农村经济发展与环境保护的“双赢”,具有十分重要的意义。

目前,我国有机食品占全部食品的市场份额不到0.1%,远远低于2%的世界平均水平。为此,要通过5-10年的努力,力争使我国有机食品产量提高5-10倍,优先发展一批与人民群众生活密切相关的有机蔬菜、粮食、畜禽、茶叶等。要结合重要生态功能区保护、农业面源污染防治、生态示范区建设和生态农业县建设,将有机食品产业发展与实施“三绿工程”和“菜篮子”工作紧密结合起来,大力推动有机产品国家标准的贯彻,积极推进有机食品生产基地的建设,优先发展一批全国性有机食品生产基地,加快有机食品产地和有机食品的认证步伐。

在地方政府领导下,各地要结合贯彻中央农村工作会议精神以及“十五”产业发展计划和环境保护计划的贯彻实施,共同制定有机食品发展规划,确定本地区有机食品产业发展工作的指导思想、工作目标,形成地方政府组织领导,各有关部门分工负责的工作机制。同时,要加大发展有机食品的资金投入,形成政府投入为导向,企业和农民投入为主体,广泛吸收国内外资金的多元化投资机制,推动有机食品的生产、开发和市场营销的发展,在政策上积极支持有机食品产业的发展,有关农业专项资金可适当向有机食品产业倾斜。

二、加强监测,严格执法,加强有机食品生产环境条件的管理

有机食品生产环境条件特别是产地,是确保有机食品质量的重要物质基础。各地要加强对已被认证的有机食品产地环境的管理和保

护。在一些本底生态环境条件好,当地政府支持力度大、群众发展有机食品积极性高的地区,要积极引导开展有机食品生产基地建设,鼓励和支持企业、农户申请开展有机食品认证;对已取得有机食品认证的有机食品生产加工地域,要结合实际,建立相应的缓冲带或防护带,严禁在产地周边建设各类污染企业和工程,已建的要依法限期治理或搬迁,严防对产地的污染;对于国家确定的“菜篮子工程”和“三绿工程”生产基地及重点发展的特色农产品基地、出口产品基地周围的重点污染源,要依法限期整治,确保农产品产地的环境质量。

各地应在生态环境现状调查和土壤环境状况调查的基础上,筛选出一批生态环境符合标准、适宜开展有机食品基地建设的区域,积极创造条件,使其逐步转换为有机食品基地。凡已被认证为有机食品基地(含转换期)或已确定为“菜篮子”和“三绿工程”生产基地的地区,应定期开展专项环境监测,并向当地政府报告基地土壤、水体、空气等环境质量状况。对基地环境质量已不符合有机食品标准及“菜篮子”和“三绿工程”农产品产地环境标准的,要及时提出整改意见和建议,并督促实施;对经整改仍不符合标准要求的,要及时依法进行处理并向社会公布,确保有机食品生产基地及“菜篮子”和“三绿工程”农产品产地的环境安全。有机食品生产企业要严格按照有机标准组织生产,严禁使用有机产品标准禁止使用的投入品;有机食品认证机构要严格依据有机产品国家标准进行认证,并对已认证的有机食品产地符合标准的持续性进行定期跟踪检查。

三、强化认证活动的监督管理,确保有机食品认证活动有序、规范进行

发展有机食品产业,开展有机食品认证,要认真贯彻执行《中华人民共和国认证认可条例》,确保有机食品认证活动规范有序进行,保证认证工作质量。要及时研究和掌握国际有机食品发展动态,结合国内外发展需要,不断修改、补充和完善有机食品认证管理的法规与标准,努力形成国际互认机制,确保与国际市场的接轨。

按照积极、稳妥的原则,发展我国有机食品认证机构、认证咨询机构和认证培训机构。培育一批具有较高质量和认证水平、能参与国际互认的认证机构;培养一批具备较高素质的有机

食品认证检查员；要按照市场机制发展一批有机食品认证咨询机构和培训机构。协助地方政府及有关部门，组织开展有机食品的标准宣贯、培训和认证咨询，为有机食品产业的健康发展提供技术服务。

国家认监委要依法加强对有机食品认证机构、认证咨询和认证培训机构的监督管理。根据《中华人民共和国认证认可条例》，依法加强对境外有机食品认证机构在境内开展认证活动的监管，加强有机食品的生产、加工、贸易等环节认证工作的监督管理，定期组织认证有效性监督检查，当前重点要对有机食品标志使用情况的监督检查，保证我国有机食品认证工作规范、有序进行。

四、积极引导，促进有机食品服务和消费市场的健康成长

良好的技术和信息服务，是确保有机食品产业健康、加速发展的重要保障。各省、自治区、直辖市可结合本地条件，逐步建立有机食品发展的技术和信息服务体系。各地要积极引导，鼓励公司和个人按照有机产品国家标准开展有机食品生产、加工、商贸服务工作；要切实加强有机食品生产、加工的示范和指导工作，对于企业、个人生产积极性高、基层政府组织得力、已初具规模的认证的有机食品产地，要进行重点指导、帮助；对有机食品产地建设、生产加工、商贸服务方面的先进典型和经验，要积极扶持、努力推广。

要加大有机食品的宣传力度，普及有机食品科普知识，让广大群众了解有机食品，认识发展有机食品对于改善农村生态环境，确保食品安全，保护人民身体健康的重要意义；特别是要让

广大人民群众了解有机食品的基本概念及其生产、加工、贸易的基本要求，实现对有机食品生产、加工、贸易等各个环节的社会参与和监督；要抓住我国加入世贸组织的机遇，大力实施“三绿工程”，促进有机食品市场的发展。同时，地方有关管理部门要加强执法和舆论监督，对假冒伪劣有机食品要坚决查处，及时曝光，确保有机食品的健康发展。

五、加强部门合作，共同推进有机食品的发展

有机食品的发展涉及多部门、多领域，需要各方面的通力合作，共同努力。在实施“三绿工程”和加强菜篮子食品管理工作中，积极培育有机食品市场，利用国内外的有关博览会、展销会，大力宣传我国的有机食品；严厉打击假冒伪劣有机食品；在信贷方面对从事有机食品生产、加工的企业提供支持，大力推进有机食品生产基地的建设。要充分发挥高校和科研院所的科研、技术、咨询等作用，调动有关企、事业单位参与有机食品开发的积极性，并通过市场机制，引导各种技术力量和资金投入有机食品的发展领域。

广泛开展有机食品方面的国际交流与合作，特别要加强与国际有机食品组织的联系与合作。商务、贸促机构和有条件的省、自治区、直辖市及计划单列市可组织有机食品认证机构、生产单位、商贸企业，参加国际有机食品博览会，为有机食品的生产、加工、贸易企业沟通国内外信息、开展国内外合作，大力宣传和推销有机食品，同时通过双边和多边合作，积极引进项目、技术和资金，发展符合市场需求的适销对路的有机食品品种，创造条件努力开拓国内、国际市场。